

Resolució aprovada en el Ple monogràfic sobre crisi econòmica del 24 de febrer de 2010, a proposta d'ICV-EUiA, PSC i ERC

El Ple del Parlament en sessió tinguda el dia 24 de febrer de 2010, ha debatut les propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris, subsegüents al debat general sobre la situació econòmica i les mesures que el Govern està desenvolupant per fer-hi front.

Finalment, el Ple del Parlament, d'acord amb el que disposa l'article 133 del Reglament, ha adoptat la següent

RESOLUCIÓ

La crisi econòmica que encara avui travessa el país ha estat d'una dimensió i d'una complexitat sense precedents per la confluència de la recessió econòmica amb una crisi financera global de proporcions totalment inesperades. Es pot afirmar, però, que el món ha evitat el pitjor: el risc d'un col·lapse financer que hagués portat l'economia mundial de la recessió a la depressió. Avui també podem dir que els processos de recuperació de l'economia mundial són un factor positiu per a la nostra economia i per a les seves possibilitats de recuperació.

Davant d'aquesta difícil situació, cal remarcar que el Govern de Catalunya va ser un dels primers a afrontar-la, parlant clar a la societat catalana sense amagar que venien uns temps difícils. I, sobretot, actuant, en adoptar -ja a l'abril de 2008- paquets de mesures orientades a dinamitzar l'activitat econòmica i el mercat de treball, ajudar els sectors socials més directament afectats per la crisi, atenuar les restriccions de liquiditat del sistema financer català i que afecten greument el crèdit a empreses i famílies i per aplicar mesures d'austeritat i de simplificació administrativa.

Des de llavors, el Govern de Catalunya s'ha fixat com a principal prioritat lluitar contra la crisi econòmica i mantenir al màxim la cohesió de la nostra societat, distingint-se com l'administració pública de tot l'Estat espanyol que hi està dedicant més recursos sobre PIB.

Per aconseguir-ho, ha orientat les seves polítiques a garantir la cobertura de les necessitats i dels drets de caràcter social del conjunt de la població de Catalunya, amb la ferma voluntat d'impedir que ningú quedi enrere com a conseqüència de la crisi, renovant el compromís de mantenir plenament operativa i dotada de recursos financers la cartera de serveis socials.

Com també, el Govern de Catalunya s'ha esmerçat en ajudar a mantenir l'activitat en sectors clau de la nostra economia, en destinar cada cop més recursos a l'assistència i formació de les persones en atur i en sostenir l'esforç inversor directe en àmbits estratègics i en els clústers emergits al nostre país com el biomèdic-farmacèutic, telecomunicacions, agroalimentari, etc..

Aquesta dedicació a pal·liar els efectes econòmics i socials de la crisi ha de persistir, és un compromís ineludible amb els treballadors i treballadores, amb les empreses i emprenedors i amb els sectors que més l'estan patint, doncs l'increment de l'atur en el darrer any és una realitat. Però aquesta obligació s'ha d'assumir sense perdre de vista l'objectiu estratègic de seguir preparant la nostra economia per transformar el seu model productiu i aconseguir així una sortida de la crisi el més aviat possible per tal d'assegurar la prosperitat futura dels catalans i catalanes.

L'obra del Govern de la Generalitat es va executant, de manera progressiva, presidida per tres grans orientacions: reforçar l'Estat del Benestar, incrementar la qualitat democràtica i l'eficàcia dels nostres governs i institucions abordant les transferències i traspassos de competències i recursos que preveu l'Estatut de 2006 i afrontar de forma decidida la renovació de les bases de la nostra prosperitat, possibilitant la transformació i la innovació dels nostres sectors productius per fer-los més competitius en el món globalitzat i per completar la seva modernització ecològica.

Com també, el Govern de Catalunya orienta les seves polítiques a impulsar mesures encomanades a assolir una major equitat fiscal, mantenint els elements de progressivitat del sistema, introduint els elements d'impuls de l'economia sostenible, i assegurant la suficiència dels recursos públics per a una adequada prestació dels serveis a la ciutadania. Com també es fa necessari continuar amb la lluita contra el frau fiscal, com a mecanisme d'increment dels recursos públics i de major justícia social.

En aquest sentit, el Parlament de Catalunya es referma en la vigència de la Resolució 520/VIII sobre l'orientació política general del Govern, en el seu apartat II: Una Catalunya preparada per afrontar la crisi.

La profunditat i l'impacte que la crisi té en la nostra economia, té un fet diferencial en relació amb la resta d'economies del món. A Espanya i a Catalunya hem de fer els esforços necessaris per sortir de la crisi i, a més, hem de recuperar la nostra competitivitat. Això fa necessari que afrontem la situació, no només amb mesures pal·liatives i a curt termini, sinó també amb reformes estructurals que ens permetin millorar la productivitat, recuperar la competitivitat, donar passos clars cap a una economia ecoeficient i sostenible, crear ocupació i millorar la cohesió social.

Per tant, és imprescindible el desenvolupament de mesures a nivell estatal que tinguin en compte el necessari ajustament i les reformes estructurals adequades per recuperar un creixement econòmic sostingut i sòlid, que permeti assegurar el benestar i la construcció de projectes vitals, engrescadors i de qualitat, a les generacions futures amb la voluntat que Catalunya sigui de les primeres a sortir de la crisi. Hem d'aprendre dels errors del passat i construir una societat més justa i equilibrada, i més sostenible.

En definitiva, avui, més que mai, és imprescindible prendre decisions complexes, que fan necessari el consens entre les forces polítiques del país, per fer front, amb coratge i determinació, a una situació que ha d'estar per sobre dels interessos partidistes.

Avui, com en altres ocasions, Catalunya per la seva rellevància econòmica, té una gran responsabilitat per fer aportacions i propostes de canvis i de reformes en tots els fronts institucionals i polítics, des del consens i l'acció conjunta de les seves forces polítiques i amb plantejaments i accions compartides.

Per tots aquests motius:

El Parlament de Catalunya, d'acord amb la iniciativa anunciada pel President de la Generalitat, insta al Govern a convocar una cimera entre el Consell d'Institucions de l'Acord Estratègic i els representants dels Grups Parlamentaris amb representació al Parlament de Catalunya, amb l'objectiu d'actualitzar les mesures que conté l'Acord i, si escau, ampliar-les, i establir prioritats tenint en compte el context econòmic actual.

Atès que la màxima prioritat del Govern de la Generalitat és la lluita contra la recessió, la destrucció d'ocupació, i la millora de la competitivitat i la productivitat de la nostra economia, tot mantenint les prestacions del nostre estat del benestar.

Atès que el diàleg, el pacte i l'acord són imprescindibles per aconseguir el consens polític i social necessari per assolir aquests objectius, i que Catalunya ha donat sempre grans exemples d'aquest tarannà, des de l'Acord Estratègic per la internacionalització, la qualitat de la ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, fins els pacte nacional d'habitatge, el de la recerca i la innovació, el d'infraestructures, el pla per a l'ocupació juvenil o el recent pacte de 30 compromisos per fer front a la crisi i reactivar l'economia.

Atesa la responsabilitat del Govern de la Generalitat per fer valer al conjunt de l'Estat espanyol el model català de relacions econòmiques i socials, i les accions dutes a terme per millorar la competitivitat i la productivitat de la nostra economia, així com també les necessàries reformes estatals.

El Parlament de Catalunya insta al Govern de la Generalitat a traslladar al Govern de l'Estat, a través dels mecanismes de relació institucional i dels fòrums existents, una agenda de mesures i reformes que tinguin en compte:

- a) La millora del finançament empresarial i l'accés al crèdit, sobretot per part de les petites i mitjanes empreses, reforçant i agilitant l'actuació de l'Institut de Crèdit Oficial (ICO).
- b) La simplificació administrativa, la reducció de tràmits i la facilitat per la creació d'empreses.
- c) El rigor i l'austeritat en la gestió de la despesa pública, amb criteris d'eficiència i de respecte a la distribució competencial.
- d) Millorar la transparència dels mercats, especialment pel que fa referència als serveis.
- e) L'impuls de les polítiques d'ocupació, en el marc de la transformació de model productiu i de les necessàries reformes en el context de les relacions laborals.
- f) L'impuls de les reformes que afavoreixin la transformació del coneixement generat per les universitats i centres de recerca en oportunitats per a l'economia i la societat.
- g) La necessitat d'arribar a un consens polític per al manteniment i millora de l'actual Estat del Benestar i sobre la fiscalitat que ho garanteixi, a la vegada que s'adopten mesures fiscals orientades a dinamitzar l'activitat empresarial, la contractació laboral i la reducció del frau fiscal.
- h) La importància de continuar mantenint els compromisos d'inversió pública en infraestructures de mobilitat i per ferrocarril en compliment del que es preveu a la Disposició Addicional Tercera de l'Estatut de Catalunya.
- i) Mantenir l'esforç econòmic en matèria de foment de la R+D+I.
- j) Mesures de control, transparència i gestió responsable del sistema financer.

- k) Gestionar el conjunt de modes de transport i d'infraestructures logístiques a l'entorn de la xarxa ferroviària, millorar l'accés i la funcionalitat als ports marítims catalans en amplada UIC optimitzant la seva competència i eficiència global i impulsar la inclusió del corredor mediterrani com a projecte prioritari europeu de la Xarxa Transeuropea del Transport.
- l) Reformar el sistema i el mercat energètic per fer-lo més sostenible i eficient, assolint un veritable canvi de model.

En el marc de les mesures a curt termini per pal·liar els efectes de la crisi

El Parlament insta el Govern a:

- a. Continuar desplegant les actuacions dels diversos conjunts de mesures aprovats des de l'abril del 2008 i dedicar una atenció especial a les actuacions concertades amb els agents econòmics i socials.
- b. Continuar desenvolupant mesures en l'àmbit del sosteniment de l'activitat econòmica, mesures destinades a ajudar les petites i mitjanes empreses a fer front a l'impacte de la crisi, mesures que serveixin per millorar el finançament empresarial i per ajudar a desenvolupar nous sectors d'activitat econòmica.
- c. Continuar reforçant aquells instruments que exerceixen una actuació directa sobre els sectors més afectats.
- d. Aprovar l'aplicació de 30 milions d'euros a l'avançament d'ajuts a la rehabilitació a ajuntaments; a préstecs a ajuntaments per ajudar a pagar despeses de comunitats de veïns amb problemes seriosos de morositat; al finançament de contractes de copropietat; i a l'avançament de subvencions a promotors d'habitatges protegits en lloguer.
- e. Aprovar l'ampliació de l'Avalloguer, d'una cobertura de 5 a 6 mesos d'impagaments.
- f. Incrementar els recursos per polítiques de benestar destinades a reduir els riscos d'exclusió social i de pobresa derivats del nivell d'atur existent, donant a les persones unes condicions de vida dignes per afrontar i superar les situacions de vulnerabilitat presents, i centrar els esforços de la política social a donar l'atenció necessària a les persones i famílies més vulnerables i depenents, accions que alhora enforteixen la creació d'ocupació en l'àmbit dels serveis socials.

En el marc de les mesures estructurals

El Parlament de Catalunya constata que:

- a. El principal problema que ha d'afrontar el nostre país és l'elevat nombre d'aturats. La principal prioritat a l'hora de fer front a la crisi, doncs, és tornar a crear ocupació. Una ocupació de qualitat i d'alt valor afegit, que produeixi béns i serveis innovadors, més eficients i de qualitat.
- b. És necessari mantenir les polítiques de millora de la productivitat i la competitivitat per garantir que l'economia catalana es recuperi amb pautes de creixement més sòlides a llarg termini.

- C. La concertació, els grans acords de país, com els que hem desenvolupat a Catalunya per fer front als reptes plantejats de canvi del model productiu, són imprescindibles en aquests moments de crisi econòmica.

El Parlament insta el Govern a:

1. Mesures per afavorir que la política pressupostària prioritzi les polítiques de despesa vinculades a combatre la crisi econòmica i garantir la cohesió social
 - a) Liderar la lluita contra la crisi al costat de les empreses i les famílies, conjuntament amb tots els grups polítics i els agents socials i econòmics.
 - b) Continuar amb la política de contenció i rigor pressupostari tot introduint la cultura de l'avaluació en el disseny i aplicació de polítiques públiques i, en aquest sentit, s'insta al Govern de la Generalitat per a que en el termini màxim de tres mesos elabori, amb la col·laboració d'experts de reconegut prestigi, un Pla de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat.
 - c) Continuar impulsant i desenvolupant els plans d'iniciatives de dinamització comarcal per reforçar el teixit econòmic i el nivell d'ocupació.
 - d) Desenvolupar programes de col·laboració público-privada per finançar i agilitar actuacions en un entorn de restriccions pressupostàries.
 - e) Continuar impulsant la inversió pública com element de millora de la capacitat competitiva a la vegada que dinamitzadora de la demanda agregada, amb criteris d'eficiència i de cost d'oportunitat dels recursos a l'hora de prioritzar i executar.
 - f) Desenvolupar les prioritats previstes al Pla de transport de viatgers de Catalunya i del Pacte Nacional d'Infraestructures, especialment les infraestructures destinades al transport intermodal de mercaderies i a aquelles actuacions i inversions que permetin incrementar significativament els nivells de competitivitat de l'economia.
 - g) Prioritzar les infraestructures vinculades al nou model energètic de renovables i d'estalvi i eficiència, previstes en l'actualització del Pla d'Energia de Catalunya, com una fórmula per impulsar la competitivitat energètica i la recerca tecnològica.
 - h) Aprovar el Pla d'Acció per a la Inclusió i cohesió Social a Catalunya.
 - i) Donar el suport necessari a aquelles entitats d'iniciativa social que treballen en l'àmbit de la inclusió social per tal de donar resposta a les situacions de precarietat incrementades amb l'actual situació de crisi econòmica.
2. Mesures de millora de l'entorn legal i administratiu
 - a) Aprofundir en els processos de simplificació administrativa i eliminació de traves a l'activitat empresarial i, en aquest sentit, s'insta al Govern de la Generalitat a elaborar en un termini de tres mesos, un Pla de reducció de càrregues administratives per a petites i mitjanes empreses, professionals autònoms i ciutadans afectats especialment per la crisi econòmica.

- b) El Parlament de Catalunya insta al Govern de la Generalitat a avaluar mesures concretes com el crèdit fiscal reintegrable, la reconversió d'hipoteca de l'habitatge habitual en lloguer o mecanismes de liquidació d'hipoteques com la dació en pagament, i a lliurar al Parlament les seves conclusions.
3. Mesures per injectar liquiditat en el sistema econòmic, especialment entre les PIMES i facilitar el seu accés a instruments de crèdit habitual
- a) Continuar treballant per millorar el finançament empresarial mitjançant els instruments que la Generalitat ha creat amb aquesta finalitat (Institut Català de Finances, Avalis, línies departamentals de suport a l'activitat econòmica, etc.), avaluar-ne l'eficàcia i les millores que cal introduir i continuar traslladant al sector financer la necessitat de dinamitzar l'activitat creditícia. Impulsar el paper de l'ICF com a institut de crèdit públic, amb dotació de majors recursos i incrementant les línies de suport al sector empresarial, amb especial atenció a les PIMES.
- b) Constantant l'esforç realitzat, i tenint en compte el marc de crisi econòmica, continuar treballant per reduir el termini de pagament amb l'objectiu d'arribar als 60 dies.
4. Mesures per afavorir el desenvolupament de l'activitat empresarial i protegir especialment l'economia productiva, l'activitat dels emprenedors i la de les PIME
- c) Aprovar el Pla de Recerca i Innovació 2010-2013 com a instrument mitjançant el qual l'Administració de la Generalitat de Catalunya desenvolupa la tasca de planificació, foment i coordinació de la recerca i la innovació del país, reforçant les actuacions dirigides a desenvolupar una economia basada en el coneixement, que innovi, que fomenti l'emprenedoria i que aspiri a alts nivells de qualificació professional de les persones en tots els àmbits.
- d) Impulsar el Consell de Política Industrial de Catalunya, en els termes previstos per la Llei.
- e) Impulsar noves polítiques industrials sectorials, en sectors emergents i sectors madurs, i utilitzar els pressupostos com a impulsors de demanda sofisticada.
- f) Impulsar polítiques d'atracció i generació de talent emprenedor i recercador.
- g) Desenvolupar el paper de la indústria culturals com a sector econòmic estratègic, i a reforçar-ne la seva activitat a través de polítiques de foment i accions de suport al desenvolupament empresarial i de manteniment de l'activitat cultural a través del foment de les programacions culturals estables i de la programació de gires.
- h) Emprendre estratègies per pal·liar la crisi de preus percebuts pels productors agropecuaris i que en gestionin les circumstàncies econòmiques i socials a fi de minimitzar-ne els seus efectes, i per impulsar la producció d'energies renovables dirigides a les explotacions agrícoles i ramaderes.
- i) Introduir mecanismes d'incentius en la licitació pública, d'obres i subministraments per tal que aquesta actui com a tractora de la innovació empresarial, facilitant una major presència en la licitació pública de PIME's i empreses d'economia social.

- j) Desplegar el Decret de Llei d'ordenació dels equipaments comercials.
- k) Aprovar el Pla Estratègic de Turisme 2010-2014.
- l) Aprovar el Pla de Dinamització de la Moda Catalana 2011-2015.
- m) Impulsar el pla d'implementació de *l'Small Business Act* a Catalunya 2010-2013 per posicionar la PIME com a motor que lideri el procés de reactivació de la nostra economia.

5. Mesures de millora de l'ocupabilitat i les polítiques actives d'ocupació

- a) Impulsar els treballs de la comissió interdepartamental de la formació professional de la qual formen part els agents econòmics i socials, amb l'objectiu de reformar-la per completar el procés d'integració i excel·lència iniciat, i facilitar l'accés a la formació professional de persones en atur, renovant els programes d'acceleració formativa al llarg de la vida.
- b) Potenciar la formació del professorat amb estades a les empreses i potenciar la mobilitat de l'alumnat fent pràctiques a l'estranger ampliant la participació en els programes europeus i establint acords amb altres països per a la formació i l'intercanvi.
- c) Desenvolupar polítiques actives d'ocupació en concertació amb el món local.
- d) Dur a terme actuacions pal·liatives de l'augment de l'atur estructural.
- e) Reforçar els plans d'ocupació i emancipació juvenil.
- f) Aprovada la futura llei, impulsar en el més breu termini possible l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball, amb objectius de vigilància de les condicions de treball, especialment la inaplicació de salaris, jornades i drets establerts en els convenis col·lectius, i també la causalitat de la contractació, especialment dels joves.
- g) Continuar impulsant l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral 2009-2012.

6. Mesures per impulsar un model econòmic sostenible

- a) Desenvolupar una Estratègia per al desenvolupament sostenible de Catalunya que esdevingui una oportunitat per fer possible un canvi de model productiu que garanteixi el sortir d'aquesta situació de crisi amb millor condicions.
- b) Impulsar el Pla català de lluita contra el canvi climàtic, com a oportunitat per adoptar les mesures i els criteris necessaris per aquest canvi de model productiu i de cohesió social tot aplicant aquelles mesures ben definides i estudiades que poden contribuir al canvi cap a l'economia sostenible.

